

АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА

ПРЕДМЕТОМ СПОРА СТАЛА СОЦИАЛЬНАЯ НОРМА

С самого начала депутаты городской думы оценивали снижение социальной нормы энергопотребления до 40 кВт в месяц на человека как серьезное ущемление интересов большинства населения Нижнего Новгорода, поэтому последовательно добивались отмены этого решения и увеличения социальной нормы энергопотребления хотя бы до 50 кВт. В связи с предстоящим повышением тарифов на счету каждый «социальный киловатт» и депутатская защита жителям крайне необходима.



О явных результатах и скрытых механизмах депутатской работы рассказывает В.П. Паченов, председатель думской комиссии по бюджетной, финансовой и налоговой политике.

- В январе текущего года мы неожиданно узнали о том, что региональная энергетическая комиссия изменила социальную норму потребления электроэнергии жителям Нижнего Новгорода, снизив ее до 40 кВт на человека в месяц. В 2003 году норма была 300 кВт на семью. Мы, конечно, удивились, начали искать базовые документы и нашли в федеральных расчетах минимальной потребительской корзины рекомендацию включать норму энергопотребления 50 кВт на человека в месяц.

Поэтому у нас возникли сомнения в правильности решения РЭК и мы с депутатом А.М. Леонтьевым обратились с депутатским запросом к губернатору и к РЭК. Городская дума Нижнего Новгорода поддержала этот запрос. От РЭК, которая фактически подчиняется губернатору, был получен ответ: решение принято, менять его уже не можем, поскольку бюджет утвержден, и вообще мы считаем, что поступили правильно, а федеральные расчеты являются лишь рекомендацией. Но в своем ответе они умолчали о том, на каком основании было принято решение.

Мы стали разбираться дальше и нашли постановление областного Законодательного Собрания от 2001 года, в котором норма 40 кВт на человека была обозначена при расчете потребительской корзины для Нижегородской области. То есть был найден основной документ, которым руководствовалась РЭК. Обратились с запросом к председателю ЗСНО Е.Б. Люлину, также свое решение в Законодательное Собрание направила

думская комиссия по городскому хозяйству и имуществу. Законодательное Собрание рассмотрело наши обращения и приняло поправку к постановлению от 2001 года, повысив норму до 50 кВт.

Однако сегодня говорить о том, что дело завершено нельзя. Решение ЗС НО принято по потребительской корзине. Дальше повышение социальной нормы энергопотребления должно быть зафиксировано постановлением РЭК. Именно так как эта комиссия устанавливает тарифы и нормы потребления для Нижегородской области. Но теперь она должна руководствоваться постановлением ЗС НО, в которое внесены изменения. Я считаю, что РЭК обязана установить социальную норму 50 кВт. Это будет большим подспорьем для населения Нижнего Новгорода, которое сверх установленных 40 кВт платит за электроэнергию по двойному тарифу.

Судя по информации из Москвы, тарифы на электроэнергию в следующем году непременно будут повышены, но переход на увеличенную социальную норму все-таки смягчит эту ситуацию. Считаю, что Законодательное Собрание должно настоять на том, чтобы норма в 50 кВт была закреплена решением РЭК. Я знаю, что энергетики уже предлагают компенсировать разницу из бюджета, но мне кажется сомнительным, что областной бюджет что-то должен компенсировать энергетикам. От снижения социальной нормы энергетики в этом году получили колоссальные доходы. Если считать вместе с повышением тарифов, то по сравнению с 2003 годом платежей от населения получено примерно в 1,6 – 1,8 раза больше. Конечно, эти доходы терять никто не хочет.

Более того, я считаю, что для повышения тарифов на электроэнергию и на газ в масштабах страны нет никаких оснований. Стоимость электроэнергии обусловлена ценами на поставки газа, но газ сегодня добывается из скважин, пробуренных в советское время, доставляется по газопроводам, построенным в советское время. Фактически затраты на добычу и транспортировку меняются только в части зарплаты работникам и оплаты ремонтных работ, что не может в такой степени отражаться на повышении тарифов, которые каждый год кардинально повышаются и на газ, и на электроэнергию. Это необоснованное повышение ведет к получению сверхприбыли.

Контрольный пакет акций акционерных обществ «Газпром» и «РАО ЕС России» находится в руках государства. Оно должно контролировать прибыль этих акционерных обществ и расходы на непрофильную деятельность, участие в выборах, покупку телерадиоканалов, финансирование избирательных кампаний отдельных партий и т.д. С точки зрения интересов государства, это не их забота, их дело – производить электроэнергию, добывать газ и поставлять его людям по доступным тарифам. Однако тарифы устанавливает не региональная, а федеральная

власть. Государственный бюджет уже представлен в Госдуму и там учтены новые тарифы.

В ДУМСКИХ КОМИССИЯХ

У ЗДРАВООХРАНЕНИЯ БУДЕТ СЕМЬ НЯНЕК

По инициативе председателя постоянной думской комиссии по здравоохранению А.В. Разумовского в городской думе состоялось расширенное заседание комиссии с участием депутатов Законодательного Собрания, руководителей территориального фонда обязательного медицинского страхования, городского департамента и областного министерства здравоохранения. Участники совещания обсудили проблемы реформирования системы ОМС и



финансового обеспечения городского здравоохранения. С конкретными предложениями по поддержке медицинской отрасли депутаты решили обратиться к Законодательному Собранию Нижегородской области, текст обращения будет подготовлен к заседанию городской думы в ноябре.

По итогам совещания ситуацию в здравоохранении комментирует депутат Е.А. Скопцов, главный врач больницы № 30.

- Более двадцати лет я работаю главным врачом. Мне пришлось поработать и при бюджетном финансировании и при страховой медицине. Я считаю, что советское здравоохранение было самым лучшим в мире, а его единственным недостатком было недостаточное финансирование. Советское здравоохранение умерло потихоньку вместе с советской властью, и было принято решение о переходе на медицинское страхование. Поначалу, когда только появился фонд обязательного медицинского страхования, в Нижегородской области было все прекрасно: зарплата была стабильной, питание стало хорошим, все лечебные учреждения по максимуму закупили оборудование. Хорошие главные врачи, видящие перспективу, именно в то время купили прекрасное оборудование, которое работает до сих пор.

В этом году впервые нам объявили, что ФОМС лишился права работать непосредственно с лечебными учреждениями, инструментом финансирования и контроля должны стать страховые компании. Появление сразу семи страховых компаний обременительно для больниц. Семь страховых компаний будут теперь начислять деньги и проверять лечебные учреждения. Чтобы узнать о том, что нас ждет и какие перспективы у

здравоохранения Нижнего Новгорода, мы собрали на комиссии представителей все заинтересованных сторон: областного министерства здравоохранения, городского департамента здравоохранения, территориального фонда обязательного медицинского страхования, пригласили депутатов Законодательного Собрания Нижегородской области.

Мы прекрасно знаем, что здравоохранение не поднимается, а по большому счету уходит все ниже и ниже «ватерлинии». Вопрос очень сложный и одновременно очень болезненный. Самое главное в том, что страховые компании будут финансировать только заработную плату, питание, медикаменты и мягкий инвентарь, но оборудование уже износилось, а нового ничего нет. В 2005 году не будет и целевых программ, которые раньше финансировал ФОМС. Значит, обновление оборудования ляжет на плечи главных врачей, но главврач в первую очередь думает, как обеспечить коллектив зарплатой, больных – питанием и медикаментами, а на оборудование уже не хватает. Поэтому я на совещании задал вопрос: давайте решим, как выживать в этой ситуации? Как людям получать достойную заработную плату и работать спокойно, не думая о том, что вот-вот выйдет из строя рентгеновский аппарат или сухожаровой шкаф, которые купить или отремонтировать не на что.

И еще: я не могу слышать слово «реструктуризация», мне всегда кажется, что это какое-то ущемление прав работников здравоохранения. В отношении города я согласен, потому что город большой и лечебных учреждений много, развита коммерческая сеть – здесь люди, попавшие под сокращение, устроятся. Другое дело, когда сокращают коечный фонд на селе и врач с десятилетним стажем, пустивший здесь корни, имеющий жилье, вдруг остается без работы и не знает, как прокормить детей и куда податься. Никаких средств на то, чтобы уехать, нет. Вот что страшно. Я считаю, что это вопрос социальный и политический. Сейчас в центральных районных больницах идет большое сокращение и люди не знают, куда идти в поисках работы и как выйти из этой ситуации.

Я думаю, нам нужно чаще собираться не только в узком кругу депутатов и руководителей здравоохранения. Как правильно предложил председатель нашей комиссии А.В. Разумовский, надо, чтобы фонд медицинского страхования, все страховые компании и главные врачи до нового года еще неоднократно собрались, обсудили все возникшие вопросы, чтобы к новому году грамотно подготовиться и начать работать по новым правилам со страховыми компаниями. Сейчас компании еще не изготовили и не выдали даже страховые полисы населению, а страховой полис ФОМСа уже изымается. Это тоже неправомерно.

По результатам совещания мы решили обратиться к Законодательному Собранию Нижегородской области. Мы хотим донести проблемы здравоохранения до губернатора и Законодательного Собрания. Поскольку

на совещании присутствовали депутаты областного Законодательного Собрания В.М. Лазарев, главврач больницы №12, и В.И. Солдатенков, глава Автозаводского района, они проинформируют своих коллег по Законодательному Собранию. Председатель нашей комиссии по здравоохранению А.В. Разумовский выступит с этим вопросом перед депутатами городской думы. Я надеюсь, что городская дума поддержит обращение в ЗСНО для того, чтобы нивелировать проблемы с реформированием системы ОМС в 2005 году.

ОТЧЕТ О КОМАНДИРОВКЕ

ГДЕ ЛАД – ТАМ КЛАД

Официальная делегация депутатов городской думы вернулась из Чебоксар. С работой Чебоксарского городского Собрания депутатов познакомились Е.А.Скопцов, Н.М.Лапшин, А.М.Леонтьев, руководитель контрольно – счетной группы В.Л.Березин. Возглавлял нашу делегацию заместитель председателя городской думы Нижнего Новгорода Г.Н.Сокольников. Ему - слово.



- Геннадий Николаевич, какова была основная цель вашего визита в Чувашию?

- Во-первых, мы на месте познакомились со структурой местного самоуправления города Чебоксары, а она отличается от нашей существенно: глава города Чебоксары одновременно является и председателем городского Собрания. Это очень правильная политическая конфигурация. Нет дележа власти, никто друг друга не подпирает, а идет слаженная, толковая работа. Когда мы беседовали с мэром, он рассказал, что все у него получается. Идут и споры, и дискуссии, но это все происходит в рамках обсуждения на комиссиях. Кстати, заседание городского собрания идет у них не более часа – полутора, принимается по 12 – 15 вопросов. Все вопросы отработаны на комиссиях. Мое личное впечатление от общения с главой города: мэр – мудрый, рассудительный человек. Вообще я уверен, что результаты любой работы зависят от направленности личности каждого руководителя.

Во-вторых, нас интересовали бюджетные возможности города, который, конечно, значительно меньше Нижнего Новгорода, - население Чебоксар 457 тысяч человек, - но успехи в городском хозяйствовании значительны.

- Вас принимали коллеги – депутаты из городского Собрания. Расскажите подробнее о его структуре.

- Чебоксарское городское Собрание состоит из главы самоуправления города Чебоксары и 45 депутатов, избираемых населением на основе всеобщего равного и прямого избирательного права. На каждого депутата – 10 тысяч избирателей (у нас – 30 тысяч). Депутаты избираются сроком на 4 года. Порядок работы собрания устанавливается регламентом. Собрание принимает общеобязательные правила по вопросам местного значения, принимает Устав города, утверждает местный бюджет и отчет о его исполнении, устанавливает и отменяет местные налоги и сборы, заслушивает отчеты главы города, образует президиум Собрания для решения текущих вопросов и координации деятельности постоянных комиссий Чебоксарского городского собрания. В составе Собрания работают шесть постоянных комиссии – по бюджету и экономике; по законности; по торговле, общественному питанию, бытовому обслуживанию; по жилищно – коммунальному хозяйству, энергетике, благоустройству, строительству, транспорту и связи; по образованию, культуре и по делам молодежи; по здравоохранению, физической культуре и спорту, экологии и социальной сфере. Председатели комиссий – главные врачи, директора школ, крупные руководители промышленных предприятий, бизнес – структур. Это важно, что председателями комиссий являются профессиональные управленцы, а не те, кто может только красиво говорить.

- Ваше первое впечатление от Чебоксар?

- Город нам понравился: чистый, ухоженный. Посмотришь на бюджет – вроде бы небольшой, но Чебоксары – столица Чувашии, поэтому город активно реализует федеральные программы. У них больше возможностей, чем у нас. Нам показали поликлинику, в которой работает федеральная программа под названием «Клиника семейного врача». Вроде бы немного – 10 миллионов рублей из федерального бюджета, но для небольшого города – отлично, и Нижнему Новгороду они бы не помешали. И вот таких федеральных программ в Чебоксарах работает достаточно много. Мы слабее в этом отношении. Правильно мэр В.Е.Булавинов побуждает своих подчиненных активнее работать с федералами по целевым программам, таким как метростроение, здравоохранение, социальная защита. Конечно, в Чувашии президент Федоров – очень гибкий и умный политик, грамотный юрист, умеет вести диалог с любым человеком. Видимо, и президенту РФ он импонирует. Поэтому в Чувашии лад, а где лад – там клад. Нам надо учиться добывать целевые федеральные деньги.

- Что еще из позитивных примеров может перенять Нижний Новгород?

- Традиционно в Чувашии хорошо развивается строительная индустрия. Мы ехали по городу и видели как много там строится жилья: и элитного, и социального. Нам показали элитный микрорайон, где живет президент

Чувашии. Но и социальное жилье строят исключительно из кирпича с керамическим покрытием - желтым, зеленым. В Чувашии хорошо развито кирпичное производство: у них три завода, которые полностью обеспечивают потребности республики, да еще и в другие регионы поставляют.

- Все, кто бывал в Чебоксарах, отмечают чистоту на улицах. Как это удается нашим соседям? Они из другого теста?

- Понимаете, они очень большое внимание уделяют внутривидовым территориям. Убедился я еще раз, что чисто не там, где убирают, а там, где не сорят. С людьми мы беседовали, и они нам говорили, что такой они народ – лишнюю бумажку, где попало, не бросят. Кстати, урн на улицах не так много как у нас, а все равно чище. Уровень культуры, сознательности, самоуважения у них выше, потому и чище в городе. Помню, был я в Пекине, так там просто штрафы взимают с прохожих, которые бросают мусор не в урну, а где попало. По-моему, в 1995 году сумма штрафа была 5 юаней. И народ быстро дисциплинируется, приучается не сорить. Жить в чистоте куда приятнее, чем в грязи.

- Геннадий Николаевич, интересны цены на продукты питания, товары народного потребления, тарифы.

- В Чувашии достаточно динамично развивается сельское хозяйство, не порушили они, как мы при Немцове, совхозы и колхозы. В Чувашии остались кооперативные хозяйства, ООО и т.д. Из Чувашии нам возят на продажу кисло – молочную продукцию, овощи. В Чебоксарах даже есть два муниципальных рынка, на которых торгуют огородники, садоводы своими овощами, фруктами, молоком. Торговое место стоит недорого, что важно для пенсионеров. Все остальные рынки города частные. На продукты питания цены ниже на 5 - 8 процентов. Это говорит, что продуктовой массы в республике производят достаточно, поэтому и цены пониже.

По тарифам: у нас один киловатт за социальную норму стоит 72 копейки, в Чебоксарах – 80 копеек. Социальная норма на человека в Чебоксарах – 50 киловатт. За электроэнергию население Чебоксар платит больше, чем в нижнем Новгороде. Депутаты нам рассказывали, что вопрос этот не отрегулирован. Парадокс в том, что в Чувашии есть своя ГЭС, а электроэнергия все равно дорогая. Про руководителя «Чувашэнерго» там прямо говорят – «не хороший человек». На мой взгляд, зажимают энергетики город. Чебоксары хорошо развиваются, люди стараются, и монополисты сразу поднимают тарифы. Разве это по – государственному? Стоимость электроэнергии определяется экономическими затратами плюс оптимальная рентабельность. Не должно быть другого подхода. Контрольный пакет акций РАО ЕЭС у государства, поэтому правительство должно устанавливать тарифы, а не А.Чубайс. Он – только менеджер, хороший менеджер, но кроме целей сверхприбыли в государственной

компании должны же быть превыше всего Общественные интересы, а интересы общества – это интересы граждан, людей.

В конце визита мы договорились с коллегами – депутатами города Чебоксары, что в декабре они приедут в Нижний. Мы познакомим их с работой нашей городской думы, покажем наши социальные объекты, наши успехи. Будем общаться, обмениваться опытом ради пользы дела, учиться друг у друга. Такое общение, народная дипломатия регионов и городов России очень важно и ценно.

**Материалы “Вестника Городской Думы” подготовлены
управлением по связям с общественностью и СМИ Городской Думы.
Руководитель -М.А.Полевая, заместитель руководителя -С.В.Трифонова.
Тел./факс: 39-18-83.
e-mail: press-gorduma@admgor.nnov.ru**